УДК 338.1
JEL: Q18, J24, J43, R23
EDN: KNAJER

Оригинальная научная статья
ВАК 5.2.3. Региональная и отраслевая экономика

ПРЕОДОЛЕНИЕ КАДРОВОГО ДЕФИЦИТА В АПК ЧЕРЕЗ ИНТЕГРАЦИЮ МОЛОДЁЖИ КАК СТРАТЕГИЧЕСКОЕ УСЛОВИЕ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РФ

Татьяна Ивановна Бухтиярова[1],
Алексей Николаевич Колмаков[2],
Ирина Николаевна Батурина[3]

[1]Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Челябинский филиал, Российская Федерация, 454077, г. Челябинск, ул. Комарова, 26, e-mail: viola_1_49@mail.ru, https://orcid.org/0000-0002-0276-9337
[2]Федеральное государственное бюджетное научное учреждение «Всероссийский научно-исследовательский институт рыбного хозяйства и океанографии», Российская Федерация, Москва, 105187, г. Москва, Окружной проезд, 19, e-mail: KOLMAKOV@VNIRO.RU
[3]Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Курганский государственный университет», Российская Федерация, г. Курган, 640020, Курган, ул. Советская, 63, стр. 4, e-mail: baturina76@mail.ru, https://orcid.org/0000-0003-0442-5674

Аннотация. **Введение.** В условиях внешних ограничений и необходимости технологического суверенитета состояние агропромышленного комплекса (АПК) приобретает особое значение для национальной безопасности Российской Федерации. Основным ресурсом устойчивости этой отрасли является человеческий капитал, который в последние годы демонстрирует негативные тенденции. С одной стороны, АПК требуется всё больше высококвалифицированных специалистов, способных эффективно использовать цифровые технологии, современное оборудование и инновационные методы ведения хозяйства. С другой стороны, наблюдается старение сельского населения, миграция молодёжи в города, утрата престижа аграрного труда и недостаток мер по поддержке занятости в сельской местности. Эта ситуация подчёркивает необходимость поиска эффективных механизмов привлечения, удержания и реализации потенциала различных групп молодёжи в агропромышленном секторе. Цель исследования заключается в выявлении условий и стратегических мероприятий, необходимых для преодоления дефицита кадров и эффективной интеграции молодёжи в агропромышленный комплекс.

Методы. В работе использовались экономико-правовой метод (для определения стратегических условий для формирования эффективной кадровой политики); метод анализа (при рассмотрении теоретических подходов к исследованию человеческого капитала); метод синтеза (при формировании эффективной кадровой политики в аграрной сфере).

Результаты. На основе системного анализа научных публикаций, нормативно-правовых актов и эмпирических данных обосновывается необходимость перехода от разрозненных мер к разработке комплексного организационно-социального механизма управления трудовым потенциалом. Особое внимание уделяется потенциалу различных молодёжных групп – ветеранов СВО, выпускников вузов и ссузов, а также молодых матерей – как драйверов инновационного развития сельскохозяйственной отрасли. В ходе исследования были выявлены и систематизированы основные барьеры, препятствующие интеграции молодёжи в агропредпринимательство: институциональные (отсутствие межведомственной политики), социально-демографические (низкий престиж труда, миграция, недостаточная инфраструктура) и экономические (ограниченный доступ к кредитным ресурсам и рынкам сбыта).

Обсуждение. Для их преодоления предложены стратегические меры: комплексный механизм интеграции молодёжи, дифференцированный подход к целевым группам (ветераны СВО, выпускники и молодые матери) и экономико-математического моделирования потребностей в кадрах. Авторы обосновывают, что реализация этих условий позволит снизить кадровый дефицит (прогнозируемый к 2030 году на уровне 200-300 тысяч человек) и обеспечит устойчивость АПК как основы продовольственного суверенитета Российской Федерации.

Ключевые слова: продовольственная безопасность, кадровый дефицит, агропромышленный комплекс, человеческий капитал, молодёжное предпринимательство.

Информация о финансировании: исследование выполнено в рамках фундаментальной научно-исследовательской работы «Барьеры и драйверы интеграции молодёжи в трудовую предпринимательскую деятельность агропромышленного комплекса как фактор укрепления продовольственной безопасности региона» (регистрационный номер № 26-28-20077) в рамках гранта РНФ «Проведение фундаментальных научных исследований и поисковых научных исследований малыми отдельными научными группами» (региональный конкурс)» – дата регистрации 24.09.2025 года, утверждён 12.05.2026 года.

Для цитирования: Бухтиярова Т.И., Колмаков А.Н., Батурина И.Н. Преодоление кадрового дефицита в АПК в качестве стратегического условия реализации продовольственной безопасности РФ // Государственное управление и право. 2026. № 2(10). С. 129-137. EDN: KNAJER

© Бухтиярова Т.И., Колмаков А.Н., Батурина И.Н., 2026

UDC 338.1
JEL: Q18, J24, J43, R23
EDN: KNAJER

Original scientific article
HAC 5.2.3. Regional and sectoral economics

OVERCOMING THE PERSONNEL DEFICIT IN THE AGRICULTURAL SECTOR THROUGH THE INTEGRATION OF YOUTH AS A STRATEGIC CONDITION FOR FOOD SECURITY IN THE RUSSIAN FEDERATION

Tatiana I. Bukhtiyarova[1],
Alexey N. Kolmakov[2],
Irina N. Baturina[3]

[1]Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, Chelyabinsk Branch, Russian Federation, 454077, Chelyabinsk, Komarova Street, 26, e-mail: viola_1_49@mail.ru, https://orcid.org/0000-0002-0276-9337

[2]Federal State Budgetary Scientific Institution All-Russian Research Institute of Fisheries and Oceanography, Russian Federation, Moscow, 105187, Moscow, Odintsovo passage, 19, e-mail: KOLMAKOV@VNIRO.RU

[3]Federal State Budgetary Educational Institution of Higher Education Kurgan State University, Russian Federation, Kurgan, 640020, Kurgan, Sovetskaya Street, 63, Building 4, e-mail: baturina76@mail.ru, https://orcid.org/0000-0003-0442-5674

Annotation. **Introduction.** In the context of external restrictions and the need for technological sovereignty, the state of the agro-industrial complex (AIC) is of particular importance for the national security of the Russian Federation. The main resource for the sustainability of this industry is human capital, which has shown negative trends in recent years. On the one hand, the AIC requires an increasing number of highly qualified specialists who can effectively use digital technologies, modern equipment, and innovative farming methods. On the other hand, there is an aging rural population, migration of young people to cities, a loss of prestige for agricultural work, and a lack of measures to support employment in rural areas. This situation highlights the need to find effective mechanisms for attracting, retaining, and realizing the potential of various youth groups in the agro-industrial sector. The purpose of this study is to identify the conditions and strategic measures necessary to overcome the shortage of personnel and effectively integrate young people into the agricultural sector.

Methods. The work used the economic and legal method (to determine the strategic conditions for the formation of an effective personnel policy); the analysis method (when considering theoretical approaches to the study of human capital); the synthesis method (when forming an effective personnel policy in the agricultural sector).

Results. Based on a systematic analysis of scientific publications, legal acts, and empirical data, the paper substantiates the need to transition from fragmented measures to the development of a comprehensive organizational and social mechanism for managing labor potential. Special attention is given to the potential of various youth groups, including veterans of the Special Military Operation, university and college graduates, and young mothers, as drivers of innovative development in the agricultural sector. The study identified and systematized the main barriers that hinder the integration of young people into agribusiness: institutional (lack of interdepartmental policy), socio-demographic (low labor prestige, migration, and insufficient infrastructure), and economic (limited access to credit resources and markets).

Discussion. To overcome these challenges, the authors propose strategic measures, including a comprehensive mechanism for integrating young people, a differentiated approach to target groups (veterans of the Special Military Operation, graduates, and young mothers), and economic and mathematical modeling of personnel needs. The authors argue that implementing these conditions will help reduce the projected shortage of personnel (estimated at 200,000 to 300,000 by 2030) and ensure the sustainability of the agricultural sector as the foundation of Russia's food sovereignty.

Keywords: food security, staff shortage, agro-industrial complex, human capital, and youth entrepreneurship.

Financing information: the study was carried out as part of the fundamental research project "Barriers and Drivers of Youth Integration into the Labor Entrepreneurial Activity of the Agro-Industrial Complex as a Factor in Strengthening the Region's Food Security" (registration number 26-28-20077) as part of the Russian Science Foundation grant "Fundamental and Search Research by Small Scientific Groups" (regional competition), registered on September 24, 2025.

For citation: Bukhtiyarova, T.I., Kolmakov, A.N., Baturina, I.N. (2026). Overcoming the shortage of personnel in the agro-industrial complex as a strategic condition for ensuring food security in the Russian Federation. Public administration and law, 2(10), 129-137. EDN: KNAJER

Введение

В Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации подчёркивается, что одним из значительных вызовов является «...противодействие техногенным, биогенным, социокультурным угрозам ... и иным источникам опасности для общества, экономики и государства» [5], что непосредственно связано с состоянием кадрового потенциала агропромыш-

© Sokolova, I.I., Sizyakina, M.S., 2026

ленного комплекса.

Обеспечение продовольственной безопасности является одной из ключевых национальных целей развития Российской Федерации, что закреплено в Указе Президента РФ от 7 мая 2024 года № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 годна и на перспективу до 2036 года» [1], в Доктрине продовольственной безопасности РФ [2]. Агропромышленный комплекс (АПК) становится основой экономической стабильности государства в условиях нарастающего внешнего санкционного давления и необходимости достижения технологического суверенитета.

Статистический анализ РФ, проведённый в 2024 году, определяет, что дефицит кадров в агропромышленном комплексе достигает 143-200 тысяч человек. Следует отметить, что в отдельных отраслях АПК он достигает от 30 % до 50 % работников данной сферы [3]. По оценке заместителя председателя правительства РФ Голиковой Татьяны, «...совокупный дефицит кадров в России к 2030 году может составить два миллиона человек, причём наибольший дефицит ожидается в обрабатывающей промышленности, транспорте и логистике. При этом недостаток специалистов в АПК может достигнуть 300 тысяч человек» [4].

В последние годы агропромышленный сектор столкнулся с серьёзным кризисом в области воспроизводства человеческого капитала. Нехватка кадров, старение сельского населения, миграция молодёжи и недостаток современных управленческих и технологических навыков стали не только проблемами отрасли, но и представляют собой угрозу для национальной безопасности.

Проведённый системный анализ выявляет ряд проблем, связанных с привлечением молодёжи в агропромышленный комплекс:

во-первых, сохраняется значительный миграционный отток сельской молодёжи в города, что обусловлено различиями в уровне и качестве жизни, ограниченным доступом к жилью, медицинским и образовательным услугам, а также низкой диверсификацией рынка труда на селе;

во-вторых, существует несоответствие между содержанием профессионального образования как высшего, так и среднего специального и реальными потребностями агробизнеса. Это приводит к нехватке практических навыков у выпускников, что, в свою очередь, вызывает у них профессиональную неудовлетворённость;

в-третьих, молодёжь, особенно те, кто только начинает свою предпринимательскую деятельность в АПК, сталкивается с серьёзными административными и финансовыми барьерами: нехваткой стартового капитала, отсутствием залоговой базы, сложностями в оформлении земельных участков, а также дефицитом доступных программ льготного кредитования и наставничества;

в-четвёртых, значимой проблемой является социально-психологическая адаптация определённых групп молодёжи (в частности, ветеранов боевых действий, молодых матерей с детьми). Для них стандартные меры поддержки оказываются недостаточно эффективными, так как не учитывают их специфические потребности, включая психологическую реабилитацию, гибкие форматы занятости, доступную инфраструктуру для присмотра за детьми. Более того, на институциональном уровне не существует целостной межведомственной стратегии, которая бы объединяла образовательные, социальные, экономические и инфраструктурные меры в единую систему, способствующую привлечению и удержанию молодёжи в сельских районах. Эти проблемы создают «порочный круг»: отток молодёжи приводит к старению кадров, что негативно сказывается на инновационной способности отрасли, а отсутствие привлекательных инноваций, в свою очередь, усиливает отток. Для преодоления этого круга необходимо перейти от разрозненных субсидий к системной кадровой политике, что и обосновывается в данном исследовании.

Цель исследования

Цель исследования – выявить условия и определить стратегические мероприятия, необходимые для преодоления дефицита кадров и эффективной интеграции молодёжи в агропромышленный комплекс, которая играет ключевую роль в обеспечении национального продовольственного суверенитета.

Методы исследования

В исследовании применялись следующие научные методы: экономико-правовой метод (для определения стратегических условий для формирования эффективной кадровой политики); метод анализа (при рассмотрении теоретических подходов к исследованию человеческого капитала); метод синтеза (при формировании эффективной кадровой политики в аграрной сфере).

Результаты исследования и их обсуждение

Анализ современных научных публикаций представляет собой широкий спектр теоретических подходов, которые могут быть использованы для анализа интеграции молодёжи в агропромышленный комплекс. Их систематизация и критический анализ приведены в таблице 1.

Таблица 1. Теоретические подходы, используемые для анализа интеграции молодёжи в агропромышленный комплекс: систематизация и критический анализ [составлено авторами на основе источников [5-23]]
Table 1. Theoretical approaches used to analyze the integration of young people into the agro-industrial complex: systematization and critical analysis [compiled by the authors based on sources [5-23]]

Научный подход (направление)	Основные авторы	Характеристика подхода	Недостатки (ограничения)
Теория человеческого капитала	Г. Беккер, Т. Шульц, С. Кузнец, Э. Денисон	Человеческий капитал (знания, навыки, здоровье) рассматривается как ключевой фактор экономического роста и производительности труда. Инвестиции в образование, профессиональная подготовка и мобильность населения обеспечивают долгосрочный экономический эффект. Основоположники теории – Т. Шульц и Г. Беккер. С. Кузнец обосновал человеческий капитал как главную доминанту стабильного роста экономик развивающихся стран. Э. Денисон на основе анализа экономического роста США доказал, что определяющим фактором роста производительности труда является образование.	Не объясняет институциональные и социокультурные барьеры, блокирующие реализацию человеческого капитала в конкретной отраслевой среде (АПК)
Концепция предпринимательских экосистем	Д. Азенберг, Г.Б. Клейнер, С.П. Земцов В.Л. Бабурин	Предпринимательская активность рассматривается как результат системного взаимодействия множества элементов: институтов, инфраструктуры, культуры, рынков, человеческого капитала. Успех предпринимательства зависит не от наличия отдельных факторов, а от их связанности и взаимодополняемости.	Редко фокусируется на отраслевой специфике (аграрный сектор) и на особенностях отдельных демографических групп (молодёжь, ветераны). Часто носит общетеоретический характер.
Исследование молодёжного и сельского предпринимательства	И.И. Журавлёва, М.В. Шатохин, С.О. Новосельский, А.В. Шлеенко, С.А. Тиньков, И.Е. Алпацкая	Признают высокий потенциал молодёжи как носителя инноваций для развития сельских территорий. Детально описывают барьеры: ограниченный доступ к финансам, земле, рынкам; недостаток деловых связей и менторства; цифровое неравенство.	Слабо адаптированы к современным реалиям (импортозамещение, санкции, новые национальные проекты). Не указывают напрямую с задачами обеспечения продовольственной безопасности на национальном уровне.
Исследования реинтеграции ветеранов боевых действий (через предпринимательство)	В.Э. Щипаков	Доказано, что предпринимательство – эффективный путь социально-экономической адаптации ветеранов. Ветераны обладают ценными качествами: дисциплина, стрессоустойчивость, лидерский потенциал, мотивация.	Не учитывают специфику агропромышленного комплекса как сферы приложения усилий ветеранов. Отсутствуют разработанные механизмы вовлечения именно в аграрное предпринимательство.
Исследование экономики АПК и продовольственной безопасности	А.И. Алтухов, А.Н. Сёмин, М.С. Калмыкова, А.Г. Галкина	Глубокая проработка макроэкономических, технологических и производственных аспектов развития АПК. Анализ факторов продовольственной независимости и импортозамещения.	Проблемы кадрового и, особенно, предпринимательского потенциала молодёжи часто остаются на втором плане, рассматриваются фрагментарно.
Социология села и сельское развитие	В.А. Давыденко, Е.В. Андрианова, М.В. Худякова, О.Л. Лушникова	Анализ социальных процессов в сельской местности: миграция, уровень жизни, самоорганизация, качество социальной среды.	Проблема молодёжного предпринимательства не является центральной; исследуется скорее как частный аспект общей социальной динамики.

Систематизация проведённых исследований демонстрирует, что каждый из проанализированных теоретических подходов вносит значимый вклад в понимание отдельных аспектов кадровых вопросов в агропромышленном комплексе (АПК), однако ни один из них не предполагает всестороннего решения. Теория человеческого капитала подчёркивает важность инвестиционной составляющей, но при этом не учитывает институциональные и социокультурные барьеры. Концепция предпринимательских экосистем предполагает системный подход, однако редко адаптируется к специфике аграрной сферы и особенностям молодёжных групп. Исследования, посвящённые молодёжному и сельскому предпринимательству, подробно рассматривают проблемы, но не связывают их с задачами обеспечения продовольственной безопасности. Работы, исследующие реинтеграции ветеранов не учитывают специфические особенности АПК, а исследования в области экономики АПК и социологии сельской местности рассматривают кадровые и молодёжные вопросы лишь фрагментарно, как второстепенные.

Следовательно, существующая теоретическая база нуждается в интеграции в рамках единого практико-ориентированного подхода, который объединил бы институциональные, социально-демографические и экономические аспекты.

Именно такой подход реализован в данной статье: на основе обобщения теоретических положений и эмпирических данных авторами выделены три блока стратегических условий, необходимых для достижения продовольственного суверенитета в условиях кадрового дефицита (рисунок 1).

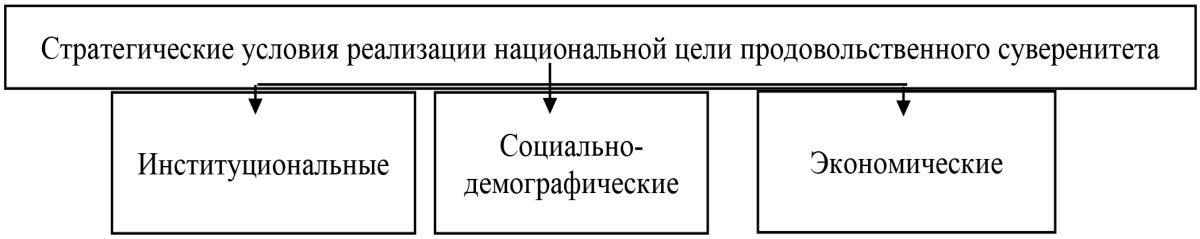

Рисунок 1. Стратегические условия, которые необходимы для достижения продовольственного суверенитета в условиях кадрового дефицита [составлено авторами]
Figure 1. Strategic conditions necessary to achieve food sovereignty in the face of staff shortages [compiled by the authors]

Выделенные на рисунке 1 институциональные, социально-демографические и экономические условия представляют собой необходимые компоненты эффективной кадровой политики в АК. Однако в текущей практике государственного управления эти направления реализуются разрозненно, без должной координации между ведомствами и уровнями власти. Как следствие, существующая система государственной поддержки агропромышленного комплекса отличается фрагментарным характером: меры аграрной политики, социальной политики на селе и поддержки занятости осуществляются обособленно. В Доктрине продовольственной безопасности Российской Федерации, утверждённой Указом Президента РФ от 21 января 2020 года № 29, подчёркивается, что одним из основных направлений обеспечения продовольственной безопасности является «развитие кадрового потенциала в сфере производства сельскохозяйственной продукции» [2]. Тем не менее, в документе отсутствуют подробности о механизмах реализации данного направления.

Отмеченная фрагментарность мер государственной поддержки, отсутствие координации между ведомствами и неконкретность стратегических ориентиров приводят к системному противоречию: при декларируемой важности кадрового обеспечения АПК реальная интеграция молодёжи остаётся низкой. Проведённый в настоящем исследовании анализ теоретических подходов (таблица 1) выявил, что каждый из существующих взглядов – от теории человеческого капитала до социологии села – охватывает лишь отдельные проблемы, не предлагая комплексного механизма. Выделенные на рисунке 1 институциональные, социально-демографические и экономические условия, необходимые для достижения продовольственного суверенитета, в текущей практике реализуются разрознено, что подтверждается эмпирическими данными о дефиците кадров (143-200 тыс. чел., а по прогнозам – до 300 тыс. к 2030 году) [3; 4]. Именно это противоречие между потребностью в системном решении и отсутствие целостного механизма обосновывает необходимость нового подхода.

Поэтому авторы считают, что необходимым стратегическим условием является формирование комплексного организационно-социального механизма управления процессами интеграции молодёжи. Этот механизм должен включать в себя три взаимосвязанных блока методов: институциональные методы, которые направлены

на создание правовой и координационной основы; социально-демографические методы, предполагающие дифференцированную работу с целевыми группами молодёжи; экономико-математические методы, обеспечивающие прогнозирование и оценку эффективности.

Таким образом, предложенный механизм представляет собой не абстрактную совокупность целевых установок, а детально проработанную систему, где каждому методу соответствуют конкретные, реализуемые на практике инструменты, что позволяет перейти от фрагментарных мер к целенаправленному управлению кадровым потенциалом АПК.

Реализация данного механизма требует отказа от восприятия молодёжи как однородной группы и перехода к целенаправленной работе с ключевыми категориями (ветераны СВО, выпускники вузов и ссузов, молодые матери), обладающими высоким потенциалом, но нуждающимися в различных подходах к вовлечению. Указ Президента РФ от 7 мая 2024 года № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» определяет одной из своих целей «реализацию потенциала каждого человека, развитие его талантов, воспитание патриотичной и социально ответственной личности» [1], что прямо предполагает дифференцированный подход к различным категориям граждан.

Перспективной категорией, обладающей высоким потенциалом для интеграции в АПК, выступают ветераны специальной военной операции. (СВО) Вопрос их социализации в контексте развития агропромышленного комплекса (АПК) включает исследование участия ветеранов специальной военной операции в агропроизводственном цикле. Эти ветераны обладают уникальными качествами: стрессоустойчивость, лидерский потенциал и высокая мотивация. Исследования В.Э. Щипакова показывают, что предпринимательство может стать эффективным способом социально-экономической адаптации демобилизованных военнослужащих [14]. Для этой категории важно разработать специализированные программы, которые будут включать: профессиональную переподготовку по актуальным специальностям в АПК; психологическую поддержку и менторство; предоставление грантов на создание крестьянско-фермерских хозяйств на льготных условиях.

Наряду с ветеранами СВО, значимым резервом кадрового потенциала АПК являются выпускники высших и средних специальных заведений. Они обладают современными цифровыми компетенциями и инновационными знаниями. По словам И.И. Журавлёвой, одной из основных проблем в развитии предпринимательства в аграрном секторе является несоответствие между образовательными программами и реальными требованиями агробизнеса [17]. Таким образом, стратегическим направлением в данной ситуации становится развитие системы дуального образования в агропромышленных предприятиях на базе образовательных учреждений, а также поддержка студенческих стартапов.

Особую группу, требующих учёта специфических социальных обстоятельств, составляют молодые матери, возвращающиеся на рынок труда. Для них необходимо создать условия, позволяющие совмещать работу с семейными обязанностями: развитие сети дошкольных учреждений в сельской местности, популяризация дистанционных форм занятости, а также поддержка женского фермерства через специальные грантовые программы.

Реализация описанных дифференцированных подходов к вовлечению ветеранов СВО, выпускников и молодых матерей в агропромышленный комплекс требует не только организационных и социальных мер, но и надёжного аналитического обоснования. Без количественной оценки кадровых потребностей, факторов привлекательности сельскохозяйственного труда и ожидаемых социально-экономических эффектов любые управленческие решения остаются недостаточно обоснованными. В связи с этим стратегическое управление развитием и реализацией трудового потенциала агропромышленного комплекса (АПК) включает в себя прогнозирование и математическое моделирование изменений и характеристик трудового потенциала, опираясь на научные информационные данные. В Стратегии научно-технического развития Российской Федерации, утверждённой Указом Президента РФ от 28 февраля 2024 года № 145, акцентируется важность «создания условий для проведения исследований и разработок, обеспечивающих готовность страны к существующим и возникающим большим вызовам» [5]. Одним из таких вызовов является кадровый дефицит в агропромышленном комплексе.

Важно подчеркнуть, что в данной ситуации ключевым условием является разработка экономико-математических моделей, которые позволяют:

– количественно анализировать влияние различных факторов (уровень заработной платы, доступность жилья, развитие инфраструктуры) на выбор молодёжи остаться в сельской местности или заняться агробизнесом;

– осуществлять сценарное прогнозирование потребностей в кадрах для АПК по профессиям и регионам на средне- и долгосрочную перспективу;

– оценивать социально-экономический эффект от интеграции различных групп молодёжи, включая мультипликативный эффект от роста смежных отраслей.

Реализация указанных аналитических возможностей напрямую связана с признанием человеческого капитала в качестве ключевого фактора производства в агросфере.

Как обосновано отмечают исследователи А.Н. Сёмин, Т.И. Бухтиярова и соавторы, «...создание системы управления доходностью агросистем невозможно без учёта человеческого капитала, который является основным фактором производства» [19]. Разработка моделей оценки влияния кадрового потенциала на устойчивость региональной продовольственной системы поможет определить приоритетные направления инвестиций в человеческий капитал.

Выводы

Проведённое исследование позволяет заключить, что кадровый дефицит в агропромышленном комплексе является не только отраслевой проблемой, но и стратегическим вызовом для национальной безопасности и достижения целей продовольственного суверенитета. Системный анализ теоретических подходов выявил их фрагментарность и отсутствие комплексного взгляда на интеграцию молодёжи в АПК. Эмпирические данные подтверждают наличие устойчивого противоречия между высоким потенциалом молодёжи (включая ветеранов СВО, выпускников, молодых матерей) и многоуровневыми барьерами институционального, социально-демографического и экономического характера.

Основным результатом исследования стало обоснование трёх блоков стратегических условий преодоления кадрового дефицита: институциональных (формирование комплексного организационно-социального механизма с межведомственной координацией), социально-демографических (дифференцированная работа с целевыми группами молодёжи) и экономических (внедрение экономико-математического моделирования кадровых потребностей). Предложенный механизм, в отличие от существующих разрозненных мер, обеспечит целенаправленное управление трудовым потенциалом АПК.

Дальнейшие исследования должны сосредоточиться на создании эффективных методик для оценки факторов, влияющих на барьеры и драйверы, апробацию программ поддержки в пилотных регионах, а также на совершенствование нормативно-правовой базы, способствующей привлечению молодёжи в агропромышленный комплекс. Выполнение этих условий поможет не только решить проблему нехватки кадров, но и обеспечить долгосрочную устойчивость АПК, что является ключевым для продовольственной и экономической безопасности Российской Федерации.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 года № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года». URL: https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/408892634/.

2. Указ Президента Российской Федерации от 21 января 2020 года № 20 «Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации». URL: https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/73338425/.

3. В АПК наблюдается серьёзный дефицит кадров. URL: https://foodsmi.com/statistika-i-issledovaniya-tysyach-chelovek-a-po-prognozam-do-300-tysyach/v-apk-nablyudaetsya-sereznyy-defitsit-kadrov/.

4. В сельском хозяйстве не хватает почти 150 тысяч специалистов // Парламентская газета. URL: https://www.pnp.ru/social/v-selskom-khozyaystve-ne-khvataet-pochti-150-tysyach-specialistov.html.

5. Указ Президента Российской Федерации от 28 февраля 2024 г. № 145 «О стратегии научно-технического развития Российской Федерации». URL: https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/408518353/.

6. Теория человеческого капитала // MOODLE – Виртуальная среда обучения КНИТУ (КХТИ). URL: https://moodle.kstu.ru/mod/book/tool/print/index.php?id=20687.

7. Предпринимательская экосистема как фактор экономического развития региона (на примере Дальневосточного федерального округа) / Е.Б. Гаффорова, Л.Н. Бабак, А.В. Васильковский [и др.]. Владивосток : Дальневосточный федеральный университет, 2023. 300 с. ISBN 978-5-7444-5567-5. DOI 10.24866/7444-5567-5. EDN RMSFQY.

8. Земцов С.П., Бабурин В.Л. Предпринимательские экосистемы в регионах России // Региональные исследования. 2019. № 2(64). С. 4-14. URL: https://elibrary.ru/item.asp?id=41194705.

9. Клейнер Г.Б. Социально-экономические экосистемы в контексте дуального пространственно-временного анализа // Экономика и управление: проблемы, решения. 2018. Т. 5, № 5. С. 5-13. URL: https://www.elibrary.ru/item.asp?id=35286638.

10. Клейнер Г.Б. Экономика экосистем: шаг в будущее // ЭВР. 2019. № 1(59). URL: https://cyberleninka.ru/article/n/ekonomika-ekosistem-shag-v-buduschee.

11. Головина Т.А., Меркулов П.А., Полянин А.В. Государственная поддержка молодёжного предпринимательства в России // Экономическая политика. 2017. № 5. URL: https://cyberleninka.ru/article/n/gosudarstvennaya-podderzhka-molodezhnogo-predprinimatelstva-v-rossii.

12. Шатохин М.В., Новосельский С.О., Шлеенко А.В. Молодёжное предпринимательство в системе молодёжной политики Российской Федерации // Гуманитарные науки. Вестник финансового университета. 2024. Т. 14, № 5. С. 116-124. URL: https://elibrary.ru/item.asp?id=80264796.

13. Тиньков С.А., Алпацкая И.Е. Государственная поддержка предпринимательства в России // Экономика и предпринимательство. 2020. № 1(114). С. 667-673. URL: https://elibrary.ru/item.asp?id=42686258.

14. Щипаков В.Э. Основные направления оптимизации процесса ресоциализации российских офицеров, уволенных в запас // Общество: социология, психология, педагогика. 2024. № 7. URL: https://cyberleninka.ru/article/n/osnovnye-napravleniya-optimizatsii-protsessa-otsializatsii-rossiyskih-ofitserov-uvolennyh-v-zapas.
15. Беляева С.С. Роль человеческого капитала в развитии предприятия // КЭ. 2008. № 10. URL: https://cyberleninka.ru/article/n/rol-chelovecheskogo-kapitala-v-razvitii-predpriyatiya.
16. Человеческий потенциал // Большая российская энциклопедия. URL: https://bigenc.ru/c/chelovecheskii-potentsial-063bcb.
17. Журавлёва И.И. Предпринимательство в сельском хозяйстве: проблемы и перспективы развития // Бизнес-образование в экономике знаний. 2018. № 1(9). URL: https://cyberleninka.ru/article/n/predprinimatelstvo-v-selskom-hozyaystve-problemy-i-perspektivy-razvitiya.
18. Алтухов А.И. Продовольственная безопасность России в условиях глобальных вызовов. Москва: Федеральный научный центр аграрной экономики и социального развития сельских территорий – Всероссийский научно-исследовательский институт экономики сельского хозяйства, 2024. 576 с.
19. Сёмин А.Н., Бухтиярова Т.И., Михайлюк О.Н., Батурина И.Н. Методические подходы к формированию системы управления доходностью агроэкосистем и сельских территорий // Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий. 2023. № 2. С. 2-7.
20. Калмыкова М.С., Галкина А.Г. Факторы и критерии продовольственной безопасности // Региональная и отраслевая экономика. 2025. № 1. URL: https://cyberleninka.ru/article/n/faktory-i-kriterii-prodovolstvennoy-bezopasnosti.
21. Давыденко В.А., Андрианова Е.В., Худякова М.В. Современные мировые контексты социологии села в реалиях российской сельской жизни // Вестник Тюменского государственного университета. Социально-экономические и правовые исследования. 2020. Т. 6, № 6. С. 79-129. URL: https://elibrary.ru/item.asp?id=44169519.
22. Лушникова О.Л. Социальное развитие сельских территорий: социологический анализ // Сибирский философский журнал. 2020. Т. 18, № 3. С. 61-70. DOI: 10.25205/2541-7517-2020-18-3-61-70.
23. Вербовой П.Д., Торопчин М.И., Наш Р.А. Социальное предпринимательство на селе как форма развития малых хозяйств // Инновационная экономика: информация, аналитика, прогнозы. 2025. № 7. С. 203-210. DOI: 10.47576/2949-1894.2025.7.7.025.
24. Рязанцев С.В., Брагин А.Д. Миграция в сельской местности этнонациональных регионов Российской Федерации: тренды и последствия (проблемы) // Урбанистика. 2023. № 4. URL: https://cyberleninka.ru/article/n/migratsiya-v-selskoy-mestnosti-etnonatsionalnyh-regionov-rossiyskoy-federatsii-trendy-i-posledstviya.
25. Василенко Д.В. Стратегия экономического развития Донецкой Народной Республики: курс на реиндустриализацию // Государственное управление и право. 2024. № 1(01). С. 211-229. URL: https://elibrary.ru/item.asp?id=41194705.

Информация об авторах
Бухтиярова Татьяна Ивановна – доктор экономических наук, профессор, профессор кафедры экономики, финансы и бухгалтерского учёта Челябинского филиала ФГБОУ ВО «РАНХиГС»
Колмаков Алексей Николаевич – доктор экономических наук, профессор, заместитель директора по научной работе, директор Центра экономических исследований рыбного хозяйства ФГБНУ «ВНИРО»
Батурина Ирина Николаевна – кандидат экономических наук, доцент, доцент кафедры экономической безопасности, финансы и учёт ФГБОУ ВО «Курганский государственный университет»

REFERENCES

1. Decree of the President of the Russian Federation No. 309 of May 7, 2024 "On the national development goals of the Russian Federation for the period up to 2030 and for the future up to 2036". URL: https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/408892634/. (In Russ.)
2. Decree of the President of the Russian Federation No. 20 of January 21, 2020 "On approval of the Food Security Doctrine of the Russian Federation". URL: https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/73338425/. (In Russ.)
3. A serious staff shortage is observed in the agro-industrial complex. URL: https://foodsmi.com/statistika-i-issledovaniya-tysyach-chelovek-a-po-prognozam-do-300-tysyach/v-apk-nablyudaetsya-sereznyy-defitsit-kadrov/. (In Russ.)
4. Agriculture lacks almost 150 thousand specialists. Parliamentary Newspaper. URL: https://www.pnp.ru/social/v-selskom-khozyaystve-ne-khvataet-pochti-150-tysyach-specialistov.html. (In Russ.)
5. Decree of the President of the Russian Federation No. 145 of February 28, 2024 "On the Strategy for Scientific and Technological Development of the Russian Federation". URL: https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/408518353/. (In Russ.)
6. Theory of human capital. MOODLE – Virtual learning environment of KNRTU. URL: https://moodle.kstu.ru/mod/book/tool/print/index.php?id=20687. (In Russ.)
7. The entrepreneurial ecosystem as a factor of economic development of the region (on the example of the Far Eastern Federal District) / E.B. Gafforova, L.N. Babak, A.V. Vasilkovsky [et al.]. Vladivostok: Far Eastern Federal University, 2023. 300 p. ISBN 978-5-7444-5567-5. DOI 10.24866/7444-5567-5. EDN RMSFQY. (In Russ.)
8. Zemtsov, S.P., Baburin, V.L. (2019). Entrepreneurial ecosystems in the regions of Russia. Regional Studies, 2(64), 4-14. URL: https://elibrary.ru/item.asp?id=41194705. (In Russ.)
9. Kleiner, G.B. (2018). Socio-economic ecosystems in the context of dual spatial-temporal analysis. Economics and Management: Problems, Solutions, 5(5), 5-13. URL: https://www.elibrary.ru/item.asp?id=35286638. (In Russ.)
10. Kleiner, G.B. (2019). Economics of ecosystems: a step into the future. EVR, 1(59). URL: https://cyberleninka.ru/article/n/ekonomika-ekosistem-shag-v-buduschee. (In Russ.)

11. Golovina, T.A., Merkulov, P.A., Polyanin, A.V. (2017). State support of youth entrepreneurship in Russia. Economic Policy, 5. URL: https://cyberleninka.ru/article/n/gosudarstvennaya-podderzhka-molodezhnogo-predprinimatelstva-v-rossii. (In Russ.)
12. Shatokhin, M.V., Novoselsky, S.O., Shleenko, A.V. (2024). Youth entrepreneurship in the youth policy system of the Russian Federation. Humanities. Bulletin of the Financial University, 14;5, 116-124. URL: https://elibrary.ru/item.asp?id=80264796. (In Russ.)
13. Tinkov, S.A., Alpatskaya, I.E. (2020). State support of entrepreneurship in Russia. Economics and Entrepreneurship, 1(114), 667-673. URL: https://elibrary.ru/item.asp?id=42686258. (In Russ.)
14. Shchipakov, V.E. (2024). Main directions of optimization of the resocialization process of Russian officers discharged from the reserve. Society: Sociology, Psychology, Pedagogy, 7. URL: https://cyberleninka.ru/article/n/osnovnye-napravleniya-optimizatsii-protsessa-otsializatsii-rossiyskih-ofitserov-uvolennyh-v-zapas. (In Russ.)
15. Belyaeva, S.S. (2008). The role of human capital in enterprise development. KE, 10. URL: https://cyberleninka.ru/article/n/rol-chelovecheskogo-kapitala-v-razvitii-predpriyatiya. (In Russ.)
16. Human potential. Great Russian Encyclopedia. URL: https://bigenc.ru/c/chelovecheskii-potentsial-063bcb. (In Russ.)
17. Zhuravleva, I.I. (2018). Entrepreneurship in agriculture: problems and development prospects. Business Education in the Knowledge Economy, 1(9). URL: https://cyberleninka.ru/article/n/predprinimatelstvo-v-selskom-hozyaystve-problemy-i-perspektivy-razvitiya. (In Russ.)
18. Altukhov, A.I. (2024). Food security of Russia in the context of global challenges. Moscow: Federal Scientific Center for Agrarian Economics and Social Development of Rural Territories – All-Russian Research Institute of Agricultural Economics, 576 p. (In Russ.)
19. Syomin, A.N., Bukhtiyarova, T.I., Mikhailuk, O.N., Baturina, I.N. (2023). Methodological approaches to the formation of a profitability management system for agroecosystems and rural territories. Economics of Agricultural and Processing Enterprises, 2, 2-7. (In Russ.)
20. Kalmykova, M.S., Galkina, A.G. (2025). Factors and criteria of food security. Regional and Sectoral Economics, 1. URL: https://cyberleninka.ru/article/n/faktory-i-kriterii-prodovolstvennoy-bezopasnosti. (In Russ.)
21. Davydenko, V.A., Andrianova, E.V., Khudyakova, M.V. (2020). Modern world contexts of rural sociology in the realities of Russian rural life. Bulletin of Tyumen State University. Socio-Economic and Legal Research, 6;6, 79-129. URL: https://elibrary.ru/item.asp?id=44169519. (In Russ.)
22. Lushnikova, O.L. (2020). Social development of rural territories: a sociological analysis. Siberian Philosophical Journal, 18;3, 61-70. DOI: 10.25205/2541-7517-2020-18-3-61-70. (In Russ.)
23. Verbovoy, P.D., Toropchin, M.I., Nash, R.A. (2025). Social entrepreneurship in rural areas as a form of development of small farms. Innovative Economy: Information, Analytics, Forecasts, 7, 203-210. DOI: 10.47576/2949-1894.2025.7.7.025. (In Russ.)
24. Ryazantsev, S.V., Bragin, A.D. (2023). Migration in rural areas of ethno-national regions of the Russian Federation: trends and consequences (problems). Urbanistics, 4. URL: https://cyberleninka.ru/article/n/migratsiya-v-selskoy-mestnosti-etnonatsionalnyh-regionov-rossiyskoy-federatsii-trendy-i-posledstviya. (In Russ.)
25. Vasilenko, D.V. (2024). Strategy of economic development of the Donetsk People's Republic: course towards reindustrialization. Public Administration and Law, 1(01), 211-229. URL: https://elibrary.ru/item.asp?id=41194705. (In Russ.)

Information about the authors
Tatyana I. Bukhtiyarova – Doctor of Economics, Professor, Professor of the Department of Economics, Finance and Accounting, Chelyabinsk branch of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration
Alexey N. Kolmakov – Doctor of Economics, Professor, Deputy Director for Research, Director of the Center for Economic Research in Fisheries, VNIRO Federal State Budgetary Doctor of Economics, Professor, Deputy Director for Scientific Work, Director of the Center for Economic Research of Fisheries, VNIRO Federal State Budgetary Scientific Institution
Irina N. Baturina – Candidate of Economics, Associate Professor, Associate Professor

Вклад авторов: все авторы сделали эквивалентный вклад в подготовку публикации.
Авторы заявляют об отсутствии конфликта интересов.
Contribution of the authors: the authors contributed equally to this article.
The authors declare no conflicts of interests.

Авторы заявляют, что генеративные модели искусственного интеллекта не применялись при подготовке данной рукописи.
The authors declare that no generative AI models were used in the preparation of this manuscript.

Поступила в редакцию (Reserved) 25.03.2026
Поступила после рецензирования 12.04.2026
Принята к публикации (Accepted) 15.05.2026